
学习资料 注意保存

纪检监察信息通报

2020年第11期（总第47期）

苏州大学纪委办 主编

2020年12月18日

目 录

●重要精神

习近平出席中央全面依法治国工作会议并发表重要讲话 1

●法规学习

违纪违法案件发生后，为何要召开专题民主生活会 5

●警钟长鸣

从象牙塔跌至高墙内 7

4.28元存折背后 9

切莫成了围猎者的一颗“棋子” 11

【编者按】习近平法治思想是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果，是马克思主义法治理论中国化最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是全面依法治国的根本遵循和行动指南。全校各级党组织和党员领导干部要认真学习领会，切实把习近平法治思想贯彻落实到全面依法治校全过程。2021年元旦将至，各级党组织和单位要增强警示教育力度，利用高校系统违纪违法典型案例，结合学校身边“活教材”，增强党员干部法治意识、纪法意识，以案促改，以案治本，取得警示教育良好效果。特编辑有关内容，供大家学习参考。

重要精神

习近平出席中央全面依法治国工作会议并发表重要讲话

中央全面依法治国工作会议11月16日至17日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。

习近平在讲话中强调，我们党历来重视法治建设。党的十八大以来，党中央明确提出全面依法治国，并将其纳入“四个全面”战略布局予以有力推进。党的十八届四中全会专门进行研究，作出关于全面推进依法治国若干重大问题的决定。党的十九大召开后，党中央组建中央全面依法治国委员会，从全局和战略高度对全面依法治国又作出一系列重大决策部署，推动我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就，全面依法治国实践取得重大进展。

习近平对当前和今后一个时期推进全面依法治国要重点抓好的工作提出了11个方面的要求。

习近平强调，要坚持党对全面依法治国的领导。党的领导是推进全面依法治国的根本保证。国际国内环境越是复杂，改革开放和社会主义现代化建设任务越是繁重，越要运用法治思维和法治手段巩固执

政地位、改善执政方式、提高执政能力，保证党和国家长治久安。全面依法治国是要加强和改善党的领导，健全党领导全面依法治国的制度和工作机制，推进党的领导制度化、法治化，通过法治保障党的路线方针政策有效实施。

习近平强调，要坚持以人民为中心。全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，必须坚持为了人民、依靠人民。要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程。推进全面依法治国，根本目的是依法保障人民权益。要积极回应人民群众新要求新期待，系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，用法治保障人民安居乐业。

习近平指出，要坚持中国特色社会主义法治道路。中国特色社会主义法治道路本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现。既要立足当前，运用法治思维和法治方式解决经济社会发展面临的深层次问题；又要着眼长远，筑法治之基、行法治之力、积法治之势，促进各方面制度更加成熟更加定型，为党和国家事业发展提供长期性的制度保障。要传承中华优秀传统文化法律文化，从我国革命、建设、改革的实践中探索适合自己的法治道路，同时借鉴国外法治有益成果，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴夯实法治基础。

习近平强调，要坚持依宪治国、依宪执政。党领导人民制定宪法法律，领导人民实施宪法法律，党自身要在宪法法律范围内活动。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为根本的活动准则，都负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。坚持依宪治国、依宪执政，就包括坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。

习近平指出，要坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。只有全面依法治国才能有效保障国家治理体系的系统性、规范性、协调性，才能最大限度凝聚社会共识。在统筹推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的实践中，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要更加重视法治、厉行法治，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，坚持依法应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。

习近平指出，要坚持建设中国特色社会主义法治体系。中国特色社会主义法治体系是推进全面依法治国的总抓手。要加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系。要坚持依法治国和以德治国相结合，实现法治和德治相辅相成、相得益彰。要积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险、涉外法治等重要领域立法，健全国家治理急需的法律制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度，以良法善治保障新业态新模式健康发展。

习近平强调，要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设。全面依法治国是一个系统工程，要整体谋划，更加注重系统性、整体性、协同性。法治政府建设是重点任务和主体工程，要率先突破，用法治给行政权力定规矩、划界限，规范行政决策程序，加快转变政府职能。要推进严格规范公正文明执法，提高司法公信力。普法工作要在针对性和实效性上下功夫，特别是要加强青少年法治教育，不断提升全体公民法治意识和法治素养。要完善预防性法律制度，坚持和发展新时代“枫桥经验”，促进社会和谐稳定。

习近平指出，要坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。要继续推进法治领域改革，解决好立法、执法、司法、守法等领域的突出矛盾和问题。公平正义是司法的灵魂和生命。要深化司法责任制综合配套改革，加强司法制约监督，健全社会公平正义法治保障制度，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要加快构建规范高效的制约监督体系。要推动扫黑除恶常态化，坚决打击黑恶势力及其“保护伞”，让城乡更安宁、群众更安乐。

习近平强调，要坚持统筹推进国内法治和涉外法治。要加快涉外法治工作战略布局，协调推进国内治理和国际治理，更好维护国家主权、安全、发展利益。要强化法治思维，运用法治方式，有效应对挑战、防范风险，综合利用立法、执法、司法等手段开展斗争，坚决维护国家主权、尊严和核心利益。要推动全球治理变革，推动构建人类命运共同体。

习近平指出，要坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍。要加强理想信念教育，深入开展社会主义核心价值观和社会主义法治理念教育，推进法治专门队伍革命化、正规化、专业化、职业化，确保做到忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律。要教育引导法律服务工作者坚持正确政治方向，依法依规诚信执业，认真履行社会责任。

习近平强调，要坚持抓住领导干部这个“关键少数”。各级领导干部要坚决贯彻落实党中央关于全面依法治国的重大决策部署，带头尊崇法治、敬畏法律，了解法律、掌握法律，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，做尊法学法守法用法的模范。要力戒形式主义、官僚主义，确保全面依法治国各项任务真正落到实处。

（摘编来源：新华社 发布时间：2020-11-17）

法规学习

违纪违法案件发生后，为何要召开专题民主生活会

民主生活会是党内政治生活的重要内容，是发扬党内民主、加强党内监督、依靠领导班子自身力量解决矛盾和问题的重要方式。《中国共产党章程》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》（以下简称“若干规定”）都对党员领导干部参加党组织的民主生活会作出明确规定。

按规定，民主生活会每年召开1次，一般安排在第四季度。同时，党内监督条例明确，遇到重要或者普遍性问题应当及时召开。《若干规定》第八条则具体规定，领导班子遇到重要或者普遍性问题，出现重大决策失误或者对突发事件处置失当，经纪律检查、巡视和审计发现重要问题，以及发生违纪违法案件等情况的，应当专门召开民主生活会，及时剖析整改。

查处一案、拔除烂树，更要惩前毖后、治病救人，剖析案发原因，把反面典型跌入违纪违法深渊的教训说深说透，达到处理极少数、教育大多数的效果。十九届中央纪委二次全会工作报告就明确要求：“凡查结的党员领导干部违纪违法案件，都要在本地区本部门本单位开展警示教育，用好反面教材，召开专题民主生活会，举一反三、以案明纪，让党员干部引为镜鉴。”违纪违法案件发生后，案发单位领导班子召开专题民主生活会已成“规定动作”。不仅中管干部，其他级别的领导干部被查后，也一样如此。

“以前看到领导干部违纪违法被查，翻一下就过去了。参加专题民主生活会，剖析身边人从好同志到阶下囚的堕落轨迹，比照自身，直击灵魂，这种警醒直接而震撼。”一位参加过专题民主生活会的领导同志说。

《若干规定》第十六条规定，上级党组织应当通过派出督导组、派人列席等方式，对下级单位召开的民主生活会进行督促检查和指导，具体工作由组织部门会同纪律检查机关负责。第十七条规定，纪律检查机关、组织部门派人列席下一级各单位召开的民主生活会。

督促检查和指导、列席，都奔着一个目的：高质量开好专题民主生活会。

民主生活会重在查找、解决突出问题，不能搞无原则一团和气。然而，个别地方还存在专题民主生活会不严肃，主题失焦、质量不高、效果打折的问题。有的会前准备不充分，以老套路应付，撰写的材料“一个提纲要到底，换个帽子还好用”；有的开展批评与自我批评蜻蜓点水、隔靴搔痒，甚至字斟句酌，力求达到似是而非、模棱两可的“境界”，也有的为批评而批评，借机骂人、整人；有的谈问题头头是道，但整改措施软弱无力，不好落实等等。

违纪违法干部被查后，上级党组织派出纪律检查机关、组织部门有关同志到会指导案发单位的专题民主生活会，一方面能更好把准民主生活会主题，点明违纪违法案例发生的问题所在，促进思想认识到位、剖析整改到位；另一方面也督促参加民主生活会的党员干部把自己摆进去，坚持实事求是，严肃认真开展批评和自我批评，敢于揭短亮丑、深挖思想根源、明确整改方向，深刻汲取教训，举一反三，引以为戒，确保专题民主生活会开出高质量、好效果，确保以案促改真改实改。

（摘编来源：中央纪委国家监委网站 发布时间：2020-11-19）

从象牙塔跌至高墙内

“从读书开始，我从未离开过学校，一直接受良好的教育。由于一时没有控制住自己的贪念导致了今天的下场。我对不起父母，也辜负了领导的信任。”10月21日，在浙江省杭州市拱墅区人民法院的法庭上，浙江工业大学膜分离与水科学技术中心原主任助理兼办公室主任陈贤鸿声音嘶哑地表示，愿意认罪悔罪。

从象牙塔跌至高墙内，陈贤鸿的改变，要从一个“好主意”开始说起……

2016年5月，已任职浙工大膜水中心办公室兼实验室主任一年的陈贤鸿，早已熟悉了整个中心的财务和报销流程，他的心里一直打着“小九九”，琢磨如何才能从中谋利。

夏天时，当家人提及暑期外出旅游，陈贤鸿想到一个“好主意”——伪造信息，用公款带全家人出去玩！他利用其管理或协助分管财务工作的职务便利，将其父母、妻子、小姨子，甚至只有三岁的儿子都编造为浙工大的外聘人员，并伪造与其共同因公出差的材料，将全家人外出旅游的机票、住宿等费用统统报销。

2016年5月至2019年8月，通过这个“好主意”，陈贤鸿以报销差旅费名义骗取公款共计10.6万余元。

“刚开始套取经费的时候，我的内心非常不安。不过，又觉得都没有被发现，不会那么巧就被查处，于是胆子越来越大。”尝到贪腐带来的“甜头”后，陈贤鸿用“不会那么巧”来说服自己。

陈贤鸿当上办公室主任后，身边的“好兄弟”也越来越多，浙工大研究生院工作人员孔某某，就在陈贤鸿“好兄弟”的名单中。有次大家闲坐聊天，陈贤鸿提到，“学校，最多的就是学生，我们得做什么”。几人想来想去，陈贤鸿想到了一个赚钱的方法：借“名”赚钱。

2016年10月至2019年3月，陈贤鸿通过孔某某、海洋学院学生尚某某、化工学院学生周某某等人获取共计44名在校学生的个人及银行卡信息，多次虚构这些学生为浙工大膜水中心提供劳务的事实，陆续向他们发放劳务费33.9万余元。之后，陈贤鸿从这些学生处将钱收回，除去给部分学生、孔某某等相关费用及个人所得税，陈贤鸿得到了26.7万余元。

这借名生钱的方法，让陈贤鸿沾沾自喜。2018年1月至2019年7月，陈贤鸿又利用职务便利，向浙工大勤杂人员毛某某的姐姐、妻子发放劳务费，再让毛某某把钱交回来，通过该方式再次骗取公款共计9.5万余元。他还虚构其父陈某某、母亲郑某某为浙工大膜水中心外聘人员以及为膜水中心提供劳务的事实，发放劳务费共计20.2万余元。

从2016年起至事发，陈贤鸿通过这种方式非法占有公款214.8万余元。

虽然在高等院校任管理职务，收入可观，但陈贤鸿还是认为，这和教授们上千万元的科研经费相比，自己每个月的工资“实在是太低了”。

正是这种思想，让某科学仪器有限公司上海分公司销售经理刁某某盯上了他。

在浙工大膜水中心采购场发射扫描电子显微镜时，刁某某找到陈贤鸿“约他一起喝个小酒”。在酒吧里，刁某某请他“帮帮忙”，并用手指蘸取酒水，在桌上写下了一个“6”字，即表示6万元人民币。“这是我小半年的收入呀！”陈贤鸿想到这里，上班后便将刁某某所在公司的相关仪器技术参数写进采购执行建议书，最终该公司中标此项目。

为了感谢陈贤鸿在招投标及签约过程中的帮助，2017年8月，刁某某通过快递寄送1万美元给陈贤鸿。看着一大沓美元大钞，陈贤

鸿甚为开心，并分两次兑换成人民币 6.5 万余元。任职期间，陈贤鸿利用职务便利为他人“帮帮忙”谋取利益，非法收受他人财物折合人民币 14.58 万元、美元 1 万元。

贪腐的种子一旦种下，结出的果实必然是令人悔恨的苦果。

2020 年 5 月，因涉嫌严重违纪违法，陈贤鸿接受纪律审查和监察调查。同年 7 月，陈贤鸿被开除党籍、开除公职，并被移送检察机关审查起诉。10 月 21 日，陈贤鸿因犯贪污罪、受贿罪被杭州市拱墅区人民法院判处有期徒刑 5 年，并处罚金人民币 30 万元。

“从违规报销因私费用开始，就埋下了祸根。2016 年底至 2019 年 6 月，这两年半毁掉了我过去 20 多年的努力……”陈贤鸿悔恨不已。

（摘编来源：中国纪检监察报 2020 年 11 月 25 日）

4. 28 元存折背后

“在短短几个月时间里，学院领导干部接二连三被‘双开’，这警醒我必须时刻严格要求自己，做一名廉洁自律的党员干部。”近日，在黑龙江省大兴安岭技师学院召开领导干部私设“小金库”案件警示教育大会后，一名党员干部说。

10 月 9 日，黑龙江省纪委监委网站发布消息称，大兴安岭技师学院原党委副书记、院长王学勇因利用职务上的便利，侵吞巨额公款被“双开”。此前，该学院财务审计处原处长孙丽春、职业培训部原主任吴双宏也因贪污、挪用公款，违规设立并使用“小金库”等违纪违法行为被“双开”。

这起数名领导干部相继被“双开”的腐败窝案，源于大兴安岭地区党委在巡察该学院时发现的一条问题线索。巡察组入驻后，在查阅账目时发现了夹在财务凭证中的一张存折。

“组长，这有一张存折，余额 4.28 元，户名是邵某。”巡察组成员将存折拿给组长陈月梅。

“邵某不是财务人员吗？以财务人员个人名义开存折，这不符合财务规定啊。”陈月梅说。

“也许是财务人员不小心将个人存折混到单位财务账目里。”“或许是有人故意为之想引起巡察组注意。”其他巡察组成员纷纷说出自己的看法。

“那就先原封不动将存折放在这些材料里，看有没有人来找。”陈月梅做出决定。

几天过去了，存折无人问津。巡察组经过分析，认为这个存折很可能是一条问题线索。

巡察组迅速调整力量和方向，将巡察人员分为三个组，分别调阅了 2013 年以来学院的领导讲话、工作总结、情况汇报，培训班次明细，资金往来账目流水等可能与存折有关的资料。

“组长，我们组发现开班明细中虚开了培训班次……”“我们组发现工作总结中虚报了培训数据……”“我们组发现在财务账目往来中虚支了培训经费……”

面对技师学院工作人员搬来的 29 箱材料，巡察组成员仔细翻阅每一份资料，终于找到了孙丽春、吴双宏贪污、挪用公款，学院私设“小金库”、坐收坐支的有力证据。

随后，大兴安岭地区纪委监委成立专案组，对孙丽春、吴双宏立案审查调查并采取留置措施。“这是余额为 4.28 元存折的银行流水，你说说账户资金往来情况。”专案组对孙丽春进行讯问。

“不知道，我没安排过开设这个账户。”

“你真以为销毁了会计账簿和凭证，我们就查不到贪污证据了吗？2012 年 8 月，你采取重复核销、虚报瞒报等手段把 115 万元账外资金非法占有。同年 12 月，你还把 115 万元打到你小儿子账户上用

于购买北京房产。这些银行流水清楚记录了贪污的每一笔公款，你还有什么可说的？”

在铁证面前，孙丽春只得逐一交代了其与王学勇共同挪用公款70余万元、贪污179万余元的违纪违法事实。吴双宏也交代了其受王学勇指使，建立账外账，并挪用公款9万元、贪污51.3万余元等情况。在强大震慑下，4.28元存折持有者会计邵某和出纳冯某某等涉案人员也主动投案、交代了自己的问题。

(摘编来源：中国纪检监察报 2020-12-12)

切莫成了围猎者的一颗“棋子”

一只手镯套住了大学校长的手。12月7日晚中央纪委国家监委网站播出警示片《大学校长的失色人生》，剖析了云南大学原校长吴松的违纪违法案例，其中的一个细节令人唏嘘。

“送了我手镯之后，实际上就在我心里种下了一个心魔，就因为这个手镯他（邵某）对我颐指气使，老是指挥我为他办事儿。”吴松收了不法商人邵某价值158万元的翡翠手镯，最后却成了“烫手的山芋”，被他纠缠不清。当邵某提出想从他那拿工程、拿项目时，吴松不敢不答应。被人抓住了把柄，哪里还有拒绝人的底气？！

吃人嘴软、拿人手短，道理通俗而深刻。一些领导干部未被拉下水前，“围猎者”有求于你，把你捧得高高在上；一旦上钩，掉入陷阱，就被看作一颗可以摆弄的“棋子”，呼来唤去。“围猎者”每一次温情脉脉的“馈赠”，背后都暗中标好了价格，隐藏着利益交换的心机与图谋。领导干部拿别人钱财的同时，这种见不得光的事情也就被人抓住了把柄，随着越陷越深，反而只能对“围猎者”言听计从，

唯唯诺诺，甚至被不法商人指着鼻子骂都不敢吱声，最终沦为了商人的“提线木偶”，斯文扫地、尊严尽失。

这其中，固然有“围猎者”狡猾的算计、险恶的用心，通过打金钱牌、嗜好牌、感情牌、影响牌、恐吓牌，利诱威逼，迫其就范。或者温水煮青蛙、外围“猎杀”等等，让人防不胜防，一不小心就落入设下的“圈套”。

但沦为“猎物”、成为“围猎者”的“棋子”，追根溯源，还是自身定力不够、本色不纯。片中吴松忏悔，最大的心魔还不是手镯，是我个人私欲膨胀了，见到好东西就想要，见到便宜就想占。吴松从高校转任地方主官，换了环境却没有守住农民底色、党员本色、教师特色，心理发生了剧烈变化，对商人老板的骄奢生活感到很不平衡，“你文凭没我高，付出的没我多，凭什么你的车比我好，房子比我大”。本色丢失了，心理防线垮了，纪法意识淡漠了，渐渐地这位出版20余本专著的思想教育专家就没有了底线和原则，在同不法商人胡吃海喝、权钱交易过程中，丧失了自我，丧失了自身尊严，受制于人、受人摆布。

天上掉馅饼，地上有陷阱。面对白来的好处，要保持千百倍的警醒与定力。任凭“围猎者”花样千万条，牢记一条：守住初心，敬畏纪法，抵制贪欲。须知，清正廉洁才有真正的尊严、做人的底气，否则成了“围猎者”的一颗“棋子”，被人套牢，悔之晚矣。

（来源：中央纪委国家监委网站 发布时间：2020-12-08）